



פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה שלא מן המניין מס' 20

מיום 08/12/2025 בשעה 18:00

נוכחים:

1. מאהר ח'ליליה – ראש המועצה
2. אחמד נעראני – חבר מועצה
3. ג'ואן מסעד – חבר מועצה
4. וליד ג'זאלין – חבר מועצה
5. מוחמד סרחאן – חבר מועצה
6. בורהאן ח'טיב – חבר מועצה
7. בהאא לואבנה – חבר מועצה
8. חוסין ח'טיב – חבר מועצה
9. עזמי עלי סאלח – חבר מועצה
10. אחמד ג'מאמעה – חבר מועצה
11. חאתם ח'טיב – חבר מועצה
12. פארוק בשאראת – חבר מועצה

נעדרים מהישיבה:

13. דימא מרג'יה – חברת מועצה

נכחו בישיבה:

1. סמי מרג'יה – גזבר המועצה
2. אריאל בריח – מנכ"ל המועצה
3. אמין מרג'יה – יועץ משפטי למועצה
4. כאיד עטיה – מנהל לשכת ראש המועצה

על סדר יום:

- דוח ביקורת לשנת 2022.
- דוח ביקורת לשנת 2024.

תב"ר:

- מימון התאמות עבור הנגשת ראייה, משרד החינוך, על סך 98,327 ₪.

מאהר ח'ליליה: אנו פותחים את ישיבת המועצה מס' 20. לפני תחילת הדיונים אני מבקש לשלוח ברכות לחברי המועצה ולכלל הציבור לרגל חג המולד.

עאדל ג'מאמעה – מבקר המועצה: ראשית אני מודה לחברי הועדה והנוכחים על האומון ומדגיש שגולת עבודת הביקורת והאפקטיביות שלה היא במעקב על תיקון הליקויים בדוח הביקורת ותיקונם תוך זמן סביר ומתן תמיכה למבקר המועצה לבצע את עבודתו ללא משוא פנים. מטרת הביקורת היא לייעול המערכת וכלי עזר להנהלת המועצה והעומד בראשה, הצעה לשיפור וקריאה לדרג הבכיר – ראש המועצה, הגזבר והמנכ"ל – לפעול לתיקון מידי של הליקויים וממצאי הביקורת לטובת התושבים.

בדוח לשנת 2022, בוקרו נושאים עיקריים ומהותיים בעיקר בנושא תקן וכוח אדם בשני בתי הספר התיכוניים ותקן כוח אדם בכל סוגי הסייעות, בגנים ובבתי ספר ועוד נושאים שוטפים אחרים. ראוי וחשוב לציין שרוב הליקויים שהועלו בדוח טופלו ותוקנו לשמחת. בנושא תקנים בבתי הספר התיכוניים, נמצא ניצול יתר של 218 שעות הוראה בתיכון אלחדיקה מעבר לתקן המאושר של בית הספר, המשמעות היא שהעלות תוטל על חשבון המועצה ללא מימון של משרד החינוך, חריגה זו משעות התקן שוות ערך לכ-5.5 משרות מלאות שלא מומנו ע"י משרד החינוך, דבר שהגדיל את גירעון המועצה והכביד על תקציבה השנתי. גם בתיכון אלמראח, נמצא ניצול יתר של 238 שעות הוראה המהווים כ-6 משרות מלאות מעבר לתקן, אשר מומנו במלואם מתקציב המועצה השוטף. לשמחתנו בשנת הלימודים הנוכחית הועמדו שעות ההוראה של המורים בשני בתי הספר על שעות התקן בלבד ללא חריגה כלשהי.

בנושא תקן סייעות במערכת החינוך, נמצאה חריגה בהעסקת סייעות מעבר לתקנים המאושרים דבר שהביא לגידול חד בהוצאות השכר, בגני חובה נמצא חריגה תקציבית של כ-735,000 ₪ ובגני טרום חובה כ-769,000 ₪. העלות הכוללת של שכר הסייעות בשנת תשפ"ב הגיעה ל-7.72 מיליון ₪, בעוד השתתפות משרד החינוך עמדה על 5.95 מיליון בלבד. נוצר גירעון של 1.77 מיליון ₪. גם נושא זה טופל והופחתו כל החריגות.

בנושא אבטחת מוסדות חינוך, על פי ההסדר עם המשרד לביטחון לאומי (משטרת ישראל), המשרד מממן 64% מעלויות האבטחה, והרשות 34%. בבדיקת הביקורת, נמצא שחלקה של המועצה במימון האבטחה גדול, ועמד על יותר מ-60% מהעלות, וזאת עקב שיטת המימון לפיה המשטרה משלמת עלות האבטחה לפי לוח לימודים אשר לא כולל חופשות וחגים, בעוד המועצה אמורה לפי חוק לשלם לפי לוח שנה, ובנוסף המשרד מממן פחות שעות אבטחה ביום, בעוד המועצה מעסיקה את המאבטחים במשרה מלאה 8 שעות עבודה ביום. כמו כן נמצא שבית ספר יסודי חדש אלשמאלי לא מקבל מימון הואיל, ונפתח אחרי הפסקת ההקצאה של המשרד. אלה הסיבות העיקריות לאחוז המימון הגבוה של המועצה אשר מצריך טיפול ענייני.



בנושא הכשרת סטיג'ירים במערכת החינוך :

המועצה הפעילה בעבר מדי שנה תכנית להכשרת מורים סטאג'ירים למשך 6 חודשים במימון מלא של הרשות. נמצא שבשנת הלימודים 2022 הוכשרו 60 סטיג'ירים, ובשנת הלימודים 2023 הוכשרו 58 . התכנית לא מופעלת מאז 2024.

נעבור לנושאים שהועלו בדוח לשנת 2024 שכללו :

- גביית ארנונה והנחות.
- תקציב המחלקה לשירותים חברתיים.
- ביקורת מעקב ליווי והסעות תלמידים בחינוך המיוחד.

בנושא גביית ארנונה והנחות, הכנסות הארנונה מהוות מקור עיקרי לתקציב המועצה ומהוות מדד לאיתנותה הפיננסית. הביקורת בחנה את מערך הרישום, העדכון והגבייה של הארנונה לשנת 2023. נמצא שבשנת 2023 הגבייה הייתה מתחת ליעד התקציבי לעומת שנת 2024 חלה עלייה משמעותית בהיקף גביית הארנונה עקב פעולות אכיפה מצטברות. כתוצאה מפעילות אכיפה מוגברת נגבו בשנת 2025 כמעט 25 מיליון ₪. אי התאמה בין נתוני השטח לבין השומות הקיימות עקב אי עריכת סקר נכסים מעודכן, השנה החלה המועצה בעריכת סקר נכסים מעודכן, עם השלמתו תושלם ההתאמה בשטחים.

בנושא ביקורת מחלקת הרווחה :

מחלקת הרווחה אחראית על ניהול השירותים החברתיים ביישוב, על יישום תכניות משרד הרווחה ועל ניהול כוח אדם מקצועי של עובדים סוציאליים ועובדי סמך. הביקורת לשנת 2024 בחנה את עמידת המחלקה בתקני כוח אדם, את ניהול התקציב השוטף ואת תהליכי התיעוד והפיקוח על תיקים פעילים. בבדיקת תקן כוח האדם נמצאה חריגה של כמעט 3 משרות, משרד הרווחה מתקצב 16.79 משרות ובפועל הרשות משלמת שכר עבור 19.57 משרות עקב פיצול המשרה לחלק גדול מהעובדות הסוציאליות לשניים או שלושה תפקידים והרשות משלמת עבור השכר הגבוה בעיקר. חלקה של המועצה במימון תקציב מחלקת הרווחה בהתאם לנוסחת המימון 75% משרד רווחה 25% מועצה. המחלקה אינה גובה השתתפות עצמית בכלל מהמטופלים במחלקה בכל התחומים, אשר מהווה אובדן הכנסות עצמיות. יש להקפיד על עריכת בקרה ותיעוד ביקורים וסיכומי שיחות של מטופלים.

בנושא מעקב בקרה על מערך הליווי וההסעות בחינוך המיוחד :

מערך ההסעות בחינוך המיוחד נבחן גם בשנת 2024, בשל חשיבותו לבטיחות התלמידים ולתקציב המועצה. נמצאו פערים גדולים בין מימון משרד החינוך לבין התשלום ולהוצאות בפועל, וזאת עקב אישור ותשלום בגין קווי הסעה לא מאושרים על ידי משרד החינוך אשר המועצה מימנה אותם מתקציבה השוטף, התוצאה היא גירעון של מיליוני ₪ בשנה, הואיל ומדובר בעשרות קווים לא מאושרים בעלות יומית גבוהה. העדר מעקב אחר מסלולי הנסיעה בפועל וחוסר בקרה הן מצד מחלקת החינוך והן מצד קב"ט המועצה. עקב הבדיקה המקיפה שנערכה הביקורת ערכה חישוב חדש בהתאם למסלולי הסעה מאושרים בלבד ונמצאו תשלומי יתר לרוב הקבלנים במאות אלפי ₪, עקב הממצא החמור קווי בהתערבות ההנהלה סכום של 700,000 ₪ מהקבלנים אשר הוחזר לקופת המועצה.



וועדת הביקורת התכנסה והמליצה לאשר את ממצאי והמלצות הביקורת שהועלו בדוחות המבקר לשנים 2022 ו-2024, ולכנס בהקדם את הוועדה לתיקון ליקויים לצורך טיפול בליקויים שהועלו בדוחות הביקורת למרות שרוב הליקויים ובמיוחד דוח 2022 כבר טופלו ותוקנו.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את ממצאי והמלצות דוחות מבקר המועצה לשנים 2022 ו-2024, ולכנס בהקדם את הוועדה לתיקון ליקויים לצורך טיפול בליקויים שהועלו בדוחות ביקורת הנ"ל שטרם תוקנו.

• **תב"ר מימון התאמות עבור הנגשת ראייה, משרד החינוך, על סך 98,327 ₪.**

כאיד עטיה: התקציב מיועד למימון עבודות וציוד לשיפור תנאי הנגישות במוסד החינוכי, בהתאם לאישור ולקריטריונים של משרד החינוך. ביצוע ההתקשרויות ייעשה לפי הנהלים, ותקצוב התב"ר יתבצע על בסיס חשבוניות בפועל שיועלו במערכת. מטרת התוכנית היא להבטיח סביבת לימוד מותאמת, בטוחה ונגישה לתלמידים הזקוקים לכך.

החלטה: הוחלט בפה אחד לאשר את התב"ר ממשרד החינוך למימון התאמות נגישות ראייה בסך 98,327 ₪.

הישיבה ננעלה היום 08/12/2025, שעה 18:50

מאהר ח'ליליה

ראש המועצה